



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

03.10.2022

№ 03-07/02-29-6012/22

**Министерство сельского
хозяйства и продовольствия
Республики Дагестан**

На № 12-09/2-25-4974/22 от 20.09.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан
на развитие сельского туризма»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие сельского туризма» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: *высокая*.

Представленным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие сельского туризма (далее – Порядок), которым устанавливаются новые обязанности и ответственность для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

*Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта относится к актам с **высокой степенью регулирующего воздействия**.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые*.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *заключение не подготавливалось*.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=2029>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 31 мая по 6 июня 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) – с 28 июня по 25 июля 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

1. *В пунктах 1.4 и 2.1 сводного отчета неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование. Отсутствие нормативного правового акта не может являться проблемой.*

2. *Цели правового регулирования, отраженные в пунктах 3.1 и 3.4 сводного отчета, не соответствуют цели, указанной в пункте 1.5 сводного отчета.*

3. *В разделе 9 «Сравнение возможных вариантов решения проблемы» сводного отчета в случае отсутствия альтернативных способов решения проблемы необходимо рассмотреть вариант, при котором предлагаемый вид правового регулирования не вводится.*

4. *В пунктах 1.3 и 10.1 сводного отчета необходимо актуализировать дату вступления в силу проекта акта.*

Исполнитель: 3.Х. Хайбулаева

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. В соответствии с подпунктами «а», «в», «ж» пункта 11 Порядка заявители для участия в конкурсе представляют документы по формам, определенным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Однако в Порядке отсутствует информация о том, где заявитель может найти указанные формы документов, что нарушает принцип открытости и доступности информации.

*2. Согласно подпункту «г» пункта 11 Порядка для участия в конкурсе заявители представляют копию утвержденной проектной документации и копии **иных утвержденных документов**, подготавливаемых в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении каждого объекта капитального строительства, предлагаемого к строительству, реконструкции или капитальному ремонту в рамках реализации мероприятий проекта.*

Формулировка «иных утвержденных документов» создает коррупциогенные риски, связанные с установлением неопределённых требований к заявителям, создающих для органа-разработчика возможность произвольного выбора документов, подлежащих представлению в конкретном случае.

3. В подпункте «д» пункта 11 Порядка указано, что для участия в конкурсе заявитель представляет копию заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проводимой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

При этом пунктом 23 Порядка формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 года № 878, определен перечень сведений, доступ к которым обеспечивается всем заинтересованным лицам на бесплатной основе:

- а) номер и дата заключения экспертизы;*
- б) результат проведенной экспертизы (положительное или отрицательное заключение экспертизы);*
- в) форма экспертизы (государственная, негосударственная);*
- г) наименование и адрес (местоположение) объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация;*
- д) сведения об экспертной организации и застройщике (техническом заказчике), обеспечившем подготовку проектной документации, и др. информация.*

Исполнитель: **З.Х. Хайбулаева**

Таким образом, органу-разработчику достаточно получить от заявителя реквизиты заключения. В связи с этим требование о представлении копии заключения об экспертизе считаем избыточным и подлежащим исключению из перечня документов, необходимых для представления заявителю.

4. В подпункте «м» пункта 11 Порядка требование о заверении указанных в нем документов кредитной организацией необходимо исключить.

Следует также отметить, что необходимость представления заявителем обязательства обеспечить софинансирование проекта развития сельского туризма с приложением письма кредитной организации является неопределенным требованием, из которого неясно, какой именно документ, в какой форме и в каком порядке необходимо представить. В связи с этим обязательство обеспечения софинансирования также необходимо исключить из данного подпункта.

5. Документ, предусмотренный подпунктом «н» пункта 11 Порядка, необходимо также исключить из перечня документов ввиду того, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования), согласие получателя гранта на осуществление органом-разработчиком и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения условий и порядка предоставления гранта включается в Соглашение о предоставлении гранта.

6. В соответствии с пунктом 14 Порядка копии документов, указанных в подпунктах «ж», «л» и «м» пункта 11 Порядка, представляются заявителем с предъявлением подлинников.

Однако подпунктом «ж» пункта 11 Порядка уже предусмотрено предъявление подлинника, а документ из подпункта «л», согласно абзацу 17 пункта 11 Порядка, представляется заявителем по собственной инициативе.

В связи с этим из пункта 14 Порядка необходимо исключить ссылки на подпункты «ж», «л» и «м» пункта 11 Порядка.

7. Основания для отклонения заявки участника конкурса на стадии рассмотрения и оценки заявок, предусмотренные пунктом 17 Порядка, необходимо привести в соответствие с подпунктом «и» пункта 4 Общих требований.

8. В пункте 23 Порядка указано, что основанием для отказа участнику конкурса в предоставлении гранта является решение комиссии, что не соответствует подпункту «г» пункта 5 Общих требований, определяющему исчерпывающий перечень оснований для отказа получателю субсидии.

9. Пункт 35 Порядка необходимо привести в соответствие с подпунктом «м» пункта 6 Общих требований в части определения результатов предоставления гранта, а также показателей, необходимых для их достижения.

10. Пунктом 29 Порядка предусмотрено, что грант предоставляется в соответствии с соглашением о предоставлении гранта (далее – соглашение), заключаемым в течение 15 рабочих дней со дня получения органом-разработчиком

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

информации о результатах конкурса. При этом неясно, с кем заключается такое соглашение.

Согласно пункту 30 Порядка орган-разработчик уведомляет получателя гранта любым доступным способом о дате заключения соглашения.

Вместе с тем уведомление получателя гранта предусмотрено также в пункте 24 Порядка.

Таким образом, в указанных пунктах Порядка необходимо устранить неточности и несоответствия.

11. Из пункта 33 Порядка необходимо исключить подпункт «е», так как он дублирует содержание подпункта «в» пункта 10 Порядка, и подпункт «з» ввиду того, что данное положение включается в соглашение, заключаемое между органом-разработчиком и получателем гранта.

12. Содержание раздела V об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления грантов и ответственности за их нарушение необходимо привести в соответствие с пунктом 7 Общих требований;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. Пунктом 10 Порядка определены требования, которым должен соответствовать участник отбора. Однако среди них отсутствует требование, предусмотренное абзацем 8 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

2. В пункте 3 Порядка предусмотрено, что целью предоставления гранта является софинансирование расходных обязательств Республики Дагестан по предоставлению грантов на развитие сельского туризма в рамках федерального проекта «Развитие сельского туризма». При этом в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Общих требований, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации федеральных проектов, государственных программ, цели предоставления субсидий должны обеспечивать достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, государственных программ.

Исполнитель: 3.Х. Хайбулаева

Таким образом, указанный пункт Порядка необходимо привести в соответствие с Общими требованиями.

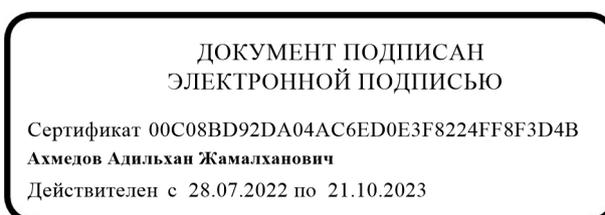
3. Содержание подпункта «д» пункта 9 Порядка также необходимо изложить в соответствии с Общими требованиями.

4. В пункте 18 Порядка слова «участнику отбора» необходимо заменить словом «заявителю».

5. В пункте 26 Порядка слова «заявителю» необходимо заменить словами «получателю гранта».

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Врио министра экономики
и территориального
развития РД**



А.Ж. Ахмедов

Исполнитель: **З.Х. Хайбулаева**